



ПРАВИТЕЛЬСТВО
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО
ОБЩЕГО И ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Малышева, ул., д. 33, г. Екатеринбург, 620075
тел. (343) 371-20-08, факс (343) 371-34-08; 359-83-24
E-mail: info@minobraz.ru <http://www.minobraz.ru>

12.01.2016, № 02-01-81/1162
На № _____ от _____

О Рекомендациях по созданию
и функционированию системы управления
охраной труда

Уважаемые коллеги!

Направляем вам для использования в работе Рекомендации по созданию и функционированию системы управления охраной труда и обеспечению безопасности образовательного процесса в государственных и муниципальных образовательных организациях Свердловской области (далее – Рекомендации), подготовленные Министерством общего и профессионального образования Свердловской области совместно со Свердловской областной организацией Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации на основании письма Департамента государственной службы, кадров и управления делами Министерства образования и науки Российской Федерации по согласованию с Общероссийским Профсоюзом образования от 25.08.2015 № 12-1077.

В соответствии со статьями 209, 212 Трудового кодекса Российской Федерации обязанностью работодателя является создание и функционирование системы управления охраной труда. Предлагаем использовать Рекомендации при разработке аналогичных документов по управлению охраной труда и обеспечению безопасности образовательного процесса и при разработке и утверждении Концепции охраны труда в образовательных организациях Свердловской области.

Приложение: на 12 л. в 1 экз.

И.о. Министра

А.А. Пахомов

Согласовано:
Председатель областной
организации Профсоюза

Т.Е. Трошкина

Елена Владимировна Загайнова
(343) 371-62-38
Валерий Иванович Онянов
(343) 371-14-09

Руководителям органов местного
самоуправления, осуществляющих
управление в сфере образования

Руководителям подведомственных
образовательных организаций

РЕКОМЕНДАЦИИ

по созданию и функционированию системы управления охраной труда и обеспечением безопасности образовательного процесса в образовательных организациях Свердловской области, осуществляющих образовательную деятельность

Рекомендации разработаны в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Национальным стандартом Российской Федерации ГОСТ Р 12.0.007-2009 «Система стандартов безопасности труда. Система управления охраной труда в организации. Общие требования по разработке, применению, оценке и совершенствованию», межгосударственным стандартом ГОСТ 12.0.230-2007 «Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Общие требования», иными законодательными и нормативными правовыми актами по охране труда.

Целью создания и функционирования системы управления охраной труда (далее – СУОТ) является совершенствование деятельности работодателей по обеспечению безопасных условий образовательного процесса, обеспечивающих охрану и укрепление здоровья работников и обучающихся.

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Рекомендации по системе управления охраной труда и обеспечением безопасности образовательного процесса в организациях Свердловской области, осуществляющих образовательную деятельность, (далее – Рекомендации) определяют:

общие требования к разработке, созданию и функционированию системы управления охраной труда в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (далее – организация);

единий порядок подготовки, принятия и реализации решений по осуществлению организационно-технических, санитарно-гигиенических и лечебно-профилактических мероприятий, направленных на обеспечение безопасных условий труда и сохранение здоровья работников и обучающихся;

основные направления работы по охране труда в организации.

1.2. Система управления охраной труда (далее – СУОТ) является неотъемлемой частью общей системы управления организацией.

1.3. СУОТ разрабатывается, внедряется и функционирует в соответствии с типом организации и включает следующие элементы:

концепцию, цели и задачи в области охраны труда и обеспечения безопасности образовательного процесса;

планирование и применение;

оценку (контроль) состояния и условий охраны труда;

действия по совершенствованию.

1.4. Рекомендации определяют порядок и структуру управления охраной труда, обеспечением безопасности образовательного процесса в организациях, являются правовой и организационно-методической основой при разработке локальных нормативных актов по охране труда и здоровья работников и обучающихся.

1.5. Создание и функционирование СУОТ возлагается на работодателя (руководителя организации).

2. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

В Рекомендациях применены следующие основные понятия и определения:

Безопасные условия труда – условия труда, при которых воздействие на работающих вредных и (или) опасных производственных факторов исключено либо уровни их воздействия не превышают установленных нормативов.

Вредный производственный фактор – производственный фактор, воздействие которого на работника может привести к его заболеванию.

Инструкция по охране труда – локальный нормативный правовой акт, содержащий требования по охране труда для профессий и отдельных видов работ (услуг).

Локальный правовой акт – нормативный правовой акт, действие которого ограничено рамками одной или нескольких организаций.

Мониторинг – систематическое наблюдение, измерение, регистрация и оценка.

Несчастный случай на производстве – событие, в результате которого работник получил увечье или иное повреждение здоровья при исполнении трудовых обязанностей, повлекшее временную или стойкую утрату им профессиональной трудоспособности либо его смерть.

Опасный производственный фактор – производственный фактор, воздействие которого на работника может привести к его травме.

Охрана труда – система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия.

Первая помощь пострадавшим на производстве – помощь, оказываемая пострадавшим при несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях и заболеваниях, угрожающих жизни и здоровью, до оказания медицинской помощи лицами, имеющими соответствующую подготовку.

Профессиональное заболевание – хроническое или острое заболевание, являющееся результатом воздействия на работника вредных производственных факторов и повлекшее временную или стойкую утрату профессиональной трудоспособности.

Профессиональный риск – вероятность причинения вреда здоровью в результате воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов при исполнении работником трудовых обязанностей.

Работодатель – физическое либо юридическое лицо (организация), вступившее в трудовые отношения с работником. В случаях, установленных федеральными законами, в качестве работодателя может выступать иной субъект, наделенный правом заключать трудовые договоры.

Рабочее место – место, где работник должен находиться или куда ему необходимо прибыть в связи с его работой и, которое прямо или косвенно находится под контролем работодателя.

Система управления охраной труда – комплекс взаимосвязанных и взаимодействующих между собой элементов, устанавливающих политику, цели в области охраны труда и процедуры по достижению этих целей.

Стандарты безопасности труда – правила, процедуры, критерии и нормативы, направленные на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности и регламентирующие осуществление социально-экономических, организационных, санитарно-гигиенических, лечебно-профилактических, реабилитационных мер в области охраны труда.

Условия труда – совокупность факторов производственной среды и трудового процесса, оказывающих влияние на работоспособность и здоровье работника.

3. ОСНОВНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА

Система управления охраной труда в организации характеризуется наличием основных элементов:

3.1. Концепция, цели и задачи в области охраны труда

3.1.1. Концепция охраны труда (далее – концепция) является самостоятельным документом (разделом документа) организации, содержащим основные направления деятельности и обязательства работодателя (руководителя организации).

Концепция включает в себя следующие принципы и обязательства:

соответствие основным направлениям государственной политики в области охраны труда;

обеспечение безопасности и охраны здоровья работников и обучающихся; принятие превентивных мер по защите работников и обучающихся от опасностей и рисков, предупреждению несчастных случаев и профессиональных заболеваний на производстве;

соблюдение законодательства о труде и иных нормативных правовых актов, реализация программ по охране труда, мероприятий по улучшению условий и охраны труда, включенных в коллективные договоры и соглашения по охране труда;

непрерывное содействие совершенствованию функционирования СУОТ;

осуществление мер поощрения работников за активное участие в управлении охраной труда и обеспечением безопасности образовательного процесса.

3.1.2.Проект концепции доводится до сведения работников и после согласования с выборным органом профсоюзной организации утверждается работодателем (руководителем) организации либо уполномоченным им лицом.

Концепция, как правило, включается в раздел «Условия и охрана труда» коллективного договора, соглашения.

3.1.3. Цели и задачи в области охраны труда устанавливаются в соответствии с концепцией охраны труда организации, с учетом типа, специфики и характера деятельности организации, уровня управления и степени обеспеченности необходимыми ресурсами.

Работодатель совместно с профсоюзным комитетом постоянно актуализируют цели и задачи в области охраны труда.

3.2. Организация работы по охране труда предусматривает:

3.2.1. Распределение обязанностей и ответственности по охране труда между администрацией и специалистами организации, подразделениями и работниками.

3.2.2. Создание службы охраны труда или введение должности специалиста по охране труда в штат организации.

3.2.3. Участие работников и их представителей в управлении охраной труда в части:

привлечения работников, а также их представителей по охране труда к консультациям, информированию и повышению их квалификации по охране труда;

предоставления условий для эффективной деятельности по совершенствованию СУОТ;

создания, формирования и функционирования комитета (комиссии) по охране труда.

3.2.4 Документирование СУОТ (наличие комплекта нормативных правовых актов, содержащих требования охраны труда в соответствии со спецификой деятельности организации).

3.2.5. Передачу и обмен информацией, что включает:

получение и рассмотрение внешних и внутренних обращений (сообщений), их документальное оформление, подготовка ответов;

рассмотрение предложений работников.

3.3. Планирование деятельности по управлению охраной труда

В целях разработки мероприятий по улучшению условий, охраны труда, определения необходимых ресурсов для реализации этих мероприятий, в организации осуществляется планирование деятельности по управлению охраной труда.

3.3.1. Планирование основано на результатах анализа информации, содержащего:

требования законодательных и иных нормативных правовых актов;

результаты специальной оценки условий труда, анализа производственного травматизма, травматизма обучающихся и профессиональной заболеваемости;

мероприятия по выполнению предписаний представителей органов государственного контроля и надзора, представлений технической инспекции труда Профсоюза.

3.3.2. План мероприятий по внедрению СУОТ в организации включает:
перечень мероприятий, направленных на улучшение условий, охраны труда и здоровья, снижение профессионального риска;

срок реализации мероприятия;

ответственных лиц за реализацию мероприятий;

источник финансирования мероприятия, в том числе из средств Фонда социального страхования Российской Федерации (до 20% сумм страховых взносов, направляемых ежегодно организацией).

3.3.3. План мероприятий по внедрению СУОТ формируется с учетом:
мероприятий раздела V «Охрана труда и здоровья» отраслевого Соглашения между Министерством общего и профессионального образования Свердловской области, Ассоциацией «Совет муниципальных образований Свердловской области» и Свердловской областной организацией Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации на 2015-2017 годы;

статьи 226 Трудового кодекса Российской Федерации;

типового перечня ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков, утвержденного федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда;

правил финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, утвержденных федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда.

План мероприятий по внедрению СУОТ периодически пересматривается.

3.4. Система мер ответственности и стимулирования работников, участвующих в разработке и реализации СУОТ предполагает:

разработку, утверждение и согласование должностных обязанностей по охране труда для руководителей и специалистов организации;

установление персональной ответственности, а также материального и морального стимулирования работников за активные действия по реализации СУОТ;

формирование у работников мотивационного механизма безопасного поведения, развитие навыков предвидеть и предупреждать возникновение инцидентов.

3.5. Действия, процедуры, процессы и ресурсы для обеспечения безопасных условий труда при проведении образовательного процесса.

В целях создания здоровых и безопасных условий труда для работников и обучающихся в организации проводятся соответствующие действия, процедуры, процессы, которые предусматривают:

обеспечение безопасных условий труда на рабочих местах, в том числе при эксплуатации зданий, сооружений, а также оборудования и инструментов;

выявление рисков производственного травматизма, профессиональных заболеваний, аварийных ситуаций;

организацию и проведение обучения безопасным методам и приемам работ, оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, проведение инструктажей по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников;

организацию и проведение специальной оценки условий труда (далее – СОУТ) с целью выявления вредных и опасных производственных факторов, а также предоставления гарантий и компенсаций работникам, занятым во вредных и (или) опасных условиях труда по результатам СОУТ;

организацию и проведение обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников образования;

обеспечение сертифицированной специальной одеждой и другими средствами индивидуальной защиты работников, занятых на работах с вредными и опасными условиями труда;

лечебно-профилактическое обслуживание работников, организацию режима труда и отдыха;

финансирование мероприятий по охране труда и здоровья;

расследование и анализ причин несчастных случаев на производстве, профессиональных заболеваний;

обязательное социальное страхование работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

нормативно-правовое и информационное обеспечение по охране труда;

координацию работ по управлению документацией по вопросам охраны труда;

иные функции, предусмотренные трудовым законодательством (включая законодательство об охране труда) и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

3.6. Оценка (контроль) состояния охраны труда

3.6.1. Осуществление контроля за соблюдением требований охраны труда на рабочих местах, мониторинга условий и охраны труда, внутреннего и внешнего аудитов по вопросам безопасности образовательного процесса является одним из главных элементов СУОТ, который направлен на:

проверку состояния охраны труда в организации и соответствие условий труда на рабочих местах государственным нормативным требованиям охраны труда;

выполнение руководителями и специалистами должностных обязанностей по охране труда;

выявление и предупреждение нарушений требований охраны труда;

принятие эффективных мер по устранению выявленных недостатков.

3.6.2. Основными видами контроля по охране труда являются административно-общественный, ведомственный, государственный и общественный контроль.

3.7. Совершенствование системы управления охраной труда и повышение эффективности функционирования

Одним из основных свойств СУОТ является ее совершенствование и повышение эффективности функционирования, направленное на создание безопасных условий труда, предупреждение несчастных случаев на производстве, профессиональных заболеваний путем снижения опасностей и рисков трудового процесса.

3.7.1. Совершенствование СУОТ обеспечивается своевременной реализацией мероприятий, предусматривающих:

результаты определения опасных и вредных производственных факторов, и оценки рисков;

анализ причин несчастных случаев, профессиональных заболеваний и инцидентов на производстве;

результаты проверок (обследований) по охране труда;

предложения работников организации, уполномоченных по охране труда и комитетов (комиссий) по охране труда по улучшению условий труда на рабочих местах;

изменения в трудовом законодательстве (включая законодательство об охране труда) и иных актах, содержащих нормы трудового права, программах по охране труда, а также коллективных договорах (соглашениях по охране труда).

3.7.2. Повышение эффективности функционирования СУОТ определяется актуальностью и результативностью мероприятий по улучшению условий и охраны труда, корректирующими действиями, а также обеспечением необходимыми средствами и ресурсами.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА

В целях эффективного управления охраной труда работодатель (руководитель организации) по согласованию с выборным профсоюзовым органом обеспечивает создание:

4.1. Базы (комплекта) законодательных и иных нормативных правовых актов по охране труда в соответствии с типом, специфики и характера деятельности организации. (Примерный перечень основных законодательных и

иных нормативных правовых актов по охране труда, необходимых для создания и функционирования СУОТ в организации, приведен в Приложении № 1).

4.2. Условий для информационного сопровождения действий, процедур, процессов и обеспечения ресурсов, иных технических и организационно-методических мероприятий по внедрению и реализации СУОТ в организации.

5. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Настоящие Рекомендации являются единым, базовым нормативным документом, включающим основные элементы системы управления охраной труда в сфере образования.

В образовательной организации разрабатывается положение о СУОТ с учетом типа, специфики и характера деятельности, предусматривающее применение норм других правовых актов, но не снижающее уровень, предусмотренный Рекомендациями.

Нормативные документы:

распределение обязанностей и ответственности по охране труда между руководством высшего звена и специалистами организации, подразделениями и работниками (статья 212 Трудового Кодекса Российской Федерации);

определение обязанностей и ответственности работника (статья 214 Трудового Кодекса Российской Федерации);

организация службы по охране труда (статья 217 Трудового Кодекса Российской Федерации, Постановление Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 08.02.2000 № 14 «Об утверждении Рекомендаций по организации работы службы охраны труда в организации», ГОСТ Р 12.0.006-2002 «ССБТ. Общие требования к системе управления охраной труда в организации»);

создание комиссии по охране труда (статья 218 Трудового Кодекса Российской Федерации, приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24.06.2014 № 412 «Об утверждении Типового положения о комитете (комиссии) по охране труда»);

деятельность уполномоченных лиц по охране труда («Положение об уполномоченном (доверенном) лице по охране труда профсоюзного комитета образовательной организации», утвержденное приказом Исполкома Профсоюза № 13-10 от 26.03.2013);

проведение обучения и проверки знаний требований охраны труда (статья 225 Трудового Кодекса Российской Федерации, постановления Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и Министерства образования и науки Российской Федерации от 13.01.2003 № 1/29 «Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций»);

проведение специальной оценки условий труда (Федеральный закон от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда от 28.12.2013, приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24.01.2014 № 33 «Об утверждении Методики проведения специальной оценки условий труда, Классификатора вредных и (или) опасных производственных факторов, формы отчета о проведении специальной оценки условий труда и инструкции по ее заполнению»);

обеспечение работников средствами индивидуальной защиты (приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 09.12.2014 № 997н «Об утверждении Типовых норм бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам сквозных профессий и должностей всех видов экономической деятельности, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением»);

проведение предварительных и периодических медицинских осмотров работников (приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 12.04.2011 № 302н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда»);

социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний (Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» от 24.07.1998 № 125-ФЗ);

административно-общественный контроль состояния условий труда на рабочем месте (трёхступенчатый контроль);

расследование несчастных случаев на производстве (статьи 227-230 Трудового Кодекса Российской Федерации, постановление Правительства Российской Федерации от 15.12.2000 № 967 «Об утверждении Положения о расследовании и учете профессиональных заболеваний», приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 24.02.2005 № 160 «Об определении степени тяжести повреждения здоровья при несчастных случаях на производстве», постановление Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24.10.2002 № 73 «Об утверждении форм документов, необходимых для расследования и учета несчастных случаев на производстве, и Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях»);

должностные инструкции (статья 212 Трудового кодекса Российской Федерации, «Методические рекомендации по разработке государственных нормативных требований охраны труда», утвержденные Постановлением Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 17.12.2002 № 80);

ведение документации по охране труда (примерный перечень – приложение № 1).

Примерный перечень документации СУОТ:

1. Цели и задачи организации в области охраны труда.
2. Действующие в организации программы по охране труда.
3. План мероприятий по улучшению и оздоровлению условий и охраны труда.
4. Распределение ключевых обязанностей по охране труда и по обеспечению функционирования СУОТ.
5. Положения, процедуры, программы обучения и инструктажей, методики, инструкции по охране труда и другие внутренние документы, используемые в рамках СУОТ.
6. Организационно-распорядительные документы организации за подписью руководителя, касающиеся разработки, внедрения и функционирования СУОТ (приказы и распоряжения по внедрению СУОТ, результатам анализа СУОТ со стороны руководства, проведению внутренних аудитов и т.п.).

Примерный перечень записей СУОТ:

1. Протоколы заседаний комиссии по проверке знаний требований охраны труда работников.
2. Журналы, в которых ведутся:
 - регистрация вводных инструктажей по охране труда;
 - регистрация первичных, периодических, целевых и внеплановых инструктажей на рабочем месте;
 - регистрация инструктажей по охране труда для подрядных организаций и других лиц, находящихся на территории работодателя;
 - учет инструкций по охране труда для работников;
 - учет выдачи инструкций по охране труда работникам;
 - регистрации несчастных случаев на производстве, а также другие журналы, предусмотренные нормативными правовыми актами по охране труда.
3. Карточки выдачи средств индивидуальной защиты, смывающих и обезвреживающих средств.
4. Заключения о прохождении работниками предварительных, периодических и других медицинских осмотров (обследований).
5. Разрешительные документы на проведение работ повышенной опасности (наряд-допуск).
6. Акты проведения испытаний производственного оборудования, транспорта, подъемных устройств, оснастки, инструмента, средств подготовки инструмента.
7. Результаты специальной оценки условий труда.
8. Результаты текущего, реагирующего контроля.
9. Результаты анализа функционирования системы управления охраной труда органами управления (учредителем).